

TERMES DE REFERENCE DU CONSULTANT
Analyse documentaire
Revue à Mi-Parcours du CPAP Togo-UNICEF 2008-2012

I-CONTEXTE

La situation de développement du Togo est marquée depuis près de deux décennies par une contre performance économique et des indicateurs critiques dans les secteurs sociaux. L'indicateur de développement humain (IDH) du pays est passé de 0,51 au milieu des années 90 à 0,495 en 2004 et est de 0,499 en 2007. Le taux de croissance réel du PIB sur les cinq dernières années (2,3% en 2004, 1,2% en 2005, 2% en 2006, 2,1% en 2007, 1,6% en 2008) se situe essentiellement en dessous du taux d'accroissement de la population qui est de 2,4%.

Au plan social, 61,7% de la population vit en dessous du seuil de pauvreté avec une incidence de 79,7% en milieu rural. Le taux net de scolarisation est de 87% en 2008/2009. Les taux de mortalité restent élevés soit 123‰ chez les enfants de moins de 5 ans en 2006 et 478 pour 100 000 naissances vivantes chez les femmes. Le taux de prévalence du VIH/sida est estimé à 3,2% de la population sexuellement active âgée de 15 à 49 ans.

Cet état de fait tributaire de la longue crise sociopolitique que le pays a connue depuis le début des années 90 reste également caractérisé par des déficits en matière de gouvernance démocratique, institutionnelle et économique.

Face à ces défis multiples en matière de développement, le Système des Nations Unies (SNU) a élaboré et mis en œuvre avec le gouvernement du Togo un Plan Cadre des Nations Unies pour l'Aide au Développement (UNDAF 2008-2012) aligné sur les axes stratégiques du DSRP intérimaire à savoir: (1) Accélérer la croissance économique dans une optique de réduction de la pauvreté ; (2) Développer les secteurs sociaux, les ressources humaines et l'emploi; (3) Promouvoir la bonne gouvernance.

Les Effets escomptés au terme du cycle d'exécution en 2012 sont.

- Effet UNDAF 1: les revenus de 25% des pauvres, surtout en zone rurale et péri-urbaine, sont améliorés, en tenant compte de l'aspect genre ;
- Effet UNDAF 2 : l'accès aux services sociaux de base de qualité est amélioré et plus équitable surtout pour les groupes les plus vulnérables ;
- Effet UNDAF 3 : la gouvernance et les droits de l'homme sont améliorés à tous les niveaux.

Pour atteindre ces différents Effets, les Agences des Nations Unies et spécifiquement les Agences Excom résidentes en l'occurrence le PNUD, l'UNICEF et l'UNFPA ont élaboré chacune, conformément aux directives en la matière, CPAP (Plan d'Actions de Programme de Pays) pour la période 2008-2012. Le CPAP est le cadre d'opérationnalisation pour la mise en œuvre du Programme de pays (CPD) et de l'UNDAF et a pour principal objectif de contribuer à la réalisation des Effets de l'UNDAF. Les régions ciblées dans le pays par le SNU dans le cadre du cycle actuel de l'UNDAF 2008-2012 sont les régions des Savanes, Kara, Centrale et Maritime qui sont les plus touchées par la pauvreté.

Le CPAP Togo-UNICEF :

Le but visé par le programme de coopération Togo-UNICEF 2008-2012 est d'appuyer les efforts du gouvernement dans la réalisation progressive des droits des enfants à la survie, au développement, à la protection et à la participation. Ceci requiert, au vu de l'analyse de la situation nationale, un renforcement des capacités du pays à élaborer des politiques sociales basées sur des analyses des disparités économiques, sociales et budgétaires.

Le programme de coopération Togo-UNICEF 2008-2012 se compose de 3 programmes sectoriels (Survie et Développement de L'enfant, Education de Base et Equité de Genre, Protection) et d'un (1) programme transversal (Politiques Sociales et Partenariat) en appui aux programmes sectoriels.

Ses différentes composantes s'articulent autour des 3 domaines prioritaires de l'UNDAF 2008-2012 à savoir (i) la lutte contre la pauvreté et l'insécurité alimentaire ; (ii) le développement des secteurs sociaux ; (iii) la promotion de la bonne gouvernance démocratique, administrative et

économique qui contribueront sur à l'atteinte des résultats de l'UNDAF 2008 – 2012, aux 5 priorités du Plan Stratégique à Moyen Terme 2006-2013 de l'UNICEF et aux MTSP et aux OMD.

Les résultats clés du programme Togo- UNICEF sont :

Effet 2 UNDAF : D'ici 2012, l'accès aux services sociaux de base de qualité est amélioré et plus équitable surtout pour les groupes les plus vulnérables.

1/Programme Survie et Développement de l'Enfant

Résultat 1 : *Un nouveau Plan national de développement sanitaire basé sur des stratégies intégrées de santé et de nutrition à haut impact (SISNHI) est élaboré et mis en œuvre par le gouvernement et contribue à la réduction du taux de mortalité infanto-juvénile ;*

Résultat 2 : *Un paquet d'interventions préventives intégrées à haut impact (PIPIHI) sur la mortalité infanto -juvénile incluant la vaccination, la supplémentation en vitamine A, le déparasitage et la distribution de moustiquaires imprégnées est développé et mis en œuvre à l'échelle ;*

Résultat 3 : *La stratégie de prise en charge intégrée des maladies de l'enfant et du nourrisson, de prévention de la transmission mère - enfant du VIH et des soins pédiatriques à travers l'organisation et le renforcement des capacités des familles et des structures communautaires est renforcée et portée à l'échelle ;*

Résultat 4 : *Les pratiques de l'alimentation du jeune enfant sont améliorées et les capacités des structures sanitaires à tous les niveaux sont renforcées pour fournir les soins appropriés conformément au nouveau protocole nutritionnel de prise en charge des enfants souffrant de malnutrition aiguë ;*

Résultat 5 : *Une politique et des stratégies adéquates sont mises en œuvre pour accroître l'accès et l'utilisation de l'eau potable de 61 à 66% et des services d'hygiène et d'assainissement de base de 32% à 37% dans les zones rurales ;*

Résultats 6 : *Les structures gouvernementales et non gouvernementales impliquées dans la mise en œuvre du Programme SDE à tous les niveaux sont capables de répondre à tout type d'urgence sanitaire et nutritionnelle (choléra, méningite, inondations, malnutrition aiguë sévère, etc.) ;*

2/Education de Base et Equité de Genre

Résultat 1 : *Un cadre macro politique et juridique officiel est adopté par le gouvernement pour piloter le secteur vers l'Universalité et la gratuité de l'Éducation;*

Résultat 2 : *Les garçons et filles ont accès égal et facile à une scolarisation de qualité ;*

Résultat 3 : *Un paquet essentiel d'apprentissage de qualité est défini et expérimenté au niveau périphérique, parallèlement au renforcement des capacités des parents et des organisations à base communautaire, en vue d'un passage à l'échelle ;*

Résultat 4 : *Un mécanisme de suivi des performances du système scolaire et un mécanisme de carte scolaire sont mis en place et opérationnels.*

3/Protection de l'Enfant

Résultat 1 : *Un cadre juridique avec des systèmes renforcés d'application de la loi, offrant des capacités de réponse améliorée pour une meilleure protection des enfants est mis en place ;*

Résultat 2 : Les enfants vulnérables sont protégés contre toute forme de violence, d'abus et d'exploitation, et bénéficient d'une prise en charge selon les normes du paquet minimum de services ;

Résultat 3 : Les indicateurs de la Protection de l'Enfant au Togo sont développés et les mécanismes de collecte de leurs données sur une base routinière sont fonctionnels

Effet 3 UNDAF : D'ici 2012, la gouvernance et les droits de l'homme sont améliorés à tous les niveaux

4/Politiques Sociales & Partenariat

Résultat 1 : Le dialogue politique, le partenariat stratégique efficace, l'allocation et l'exécution du budget des politiques sectorielles et des programmes sociaux en faveur des enfants et des femmes respectent les principes des droits humains et d'équité du genre grâce au plaidoyer;

Résultat 2 : Les capacités nationales de réponse aux besoins des enfants, mettant l'accent sur la consolidation des cadres de décision et les systèmes de protection des enfants sont renforcées;

Résultat 3 : Le système national d'information et de suivi de la situation des enfants et des femmes est fonctionnel et ses données exploitées à tous les niveaux de prise de décisions.

Résultat 4 : Les connaissances et les ressources pour la mise en œuvre du programme de coopération sont mobilisées, et les familles et les communautés, notamment les jeunes, ont un accès accru aux informations et habiletés favorables à un changement social positif.

Comme le prévoit le mécanisme de suivi évaluation des CPAP (PAPP), en ligne avec le calendrier de l'UNDAF, une évaluation à mi-parcours des programmes de pays sera organisée en 2010, afin de faire le point sur les résultats atteints et de préparer les programmes de pays du cycle suivant.

De plus, les développements survenus dans le pays depuis la signature de l'UNDAF et des CPAP (PAPP) marqués par des réformes en matière de gouvernance politique, institutionnelle et économique et surtout par l'adoption du Document complet de Stratégie de Réduction de la Pauvreté imposent-ils de faire le bilan des interventions des Agences SNU au Togo, d'opérer une revue de leur positionnement et d'identifier ou de réorienter les actions pour accroître l'efficacité de leurs interventions.

La revue à mi-parcours du CPAP Togo-UNICEF se déroulera de façon participative et sera suivie de la revue mi-parcours de l'UNDAF 2008-2012.

II- OBJECTIF DE LA REVUE A MI-PARCOURS

- Evaluer :
 1. L'exécution des programmes en fonction des résultats fixés dans le CPAP ;
 2. les progrès qui ont été réalisés vers l'atteinte des résultats d'effets tels que spécifiés dans le CPAP pour les enfants (filles & garçons) et les femmes;
- Faire les analyses des programme par rapport à :
 1. l'Approches Droits Humains et de l'intégration de Genre,

2. la Gestion Axée sur les Résultats (GAR) ;
 3. la structure des programmes par rapport au processus, la pertinence, l'efficacité,
 4. aux résultats,
 5. la durabilité
 6. aux contraintes, forces, faiblesses.
- Tirer des leçons et formuler des recommandations par rapport aux principaux éléments du programme tels qu'établis dans le CPAP en lien avec UNDAF et les priorités nationales, (DSRP, Politiques Sectorielles) pour amélioration de la qualité dans la mise en œuvre des programmes ;
 - Identifier les opportunités à exploiter, les innovations et les actions correctives à adopter d'ici la fin du programme pour améliorer son impact sur les enfants (Filles & Garçons) et les femmes;
 - Examiner comment l'expérience du Programme de Coopération peut être utilisée par les partenaires nationaux pour améliorer les politiques et programmes en faveur des droits des femmes et des enfants par de:
 - nouvelles données et expérience acquises pendant la première moitié du cycle de programmation;
 - changements de politiques et priorités nationales et de l'UNICEF ou de SNU (exprimés par exemple dans le DSRP, Plan stratégique à moyen terme, ODM et l'UNDAF) ;
 - Identifier et proposer si nécessaire des ajustements à mi-parcours des éléments clés du CPAP (résultats, stratégies, structures, financements) sur la base d'un examen systématique et approfondi des progrès accomplis en relation avec les résultats du CPAP; changements survenus dans l'environnement du pays et sur la situation des femmes et des enfants (Filles & Garçons) ;
 - Etablir les orientations stratégiques à moyen et long termes à appliquer dans le prochain programme.

Pour y parvenir une des méthodologies retenue est l'analyse documentaire.

II - Objectifs de la consultation

II.1 - Objectif général

La présente consultation vise à faire un état des lieux des documents de programmes, rapports de revues, d'études, d'enquêtes, d'évaluations ayant porté de 2008 à 2010 sur les composantes du Programme de Coopération Togo-UNICEF 2008 – 2012 ou sur les 5 priorités du Plan Stratégique à Moyen Terme de l'UNICEF à savoir :

- La Survie et le Développement de L'Enfant ;
- L'Éducation de Base & Égalité de Genre ;
- Le VIH/SIDA pour les enfants
- La Protection de l'Enfant
- La Politique Sociale et le Partenariat

Il s'agit donc de faire un inventaire de toute la documentation disponibles à l'UNICEF et ailleurs sur les enfants dans toutes ces thématiques, de faire une analyse selon les thématiques et d'en tirer une synthèse devant servir à la revue sectorielle des programmes et du CPAP Togo – UNICEF 2008 – 2012. La consultation devrait permettre de disposer d'une base documentaire suffisante pour informer sur les résultats atteints par les actions de l'UNICEF en faveur des enfants conformément aux résultats fixés.

II.2 - Objectifs spécifiques

De manière plus spécifique, il s'agit de :

- Faire l'inventaire et la synthèse de la documentation disponible à l'UNICEF Togo et en inventorier d'autres ;
- Faire une analyse de l'évolution de la situation des enfants (filles & garçons) de 2008 à 2010 liés aux résultats et aux indicateurs des composantes du CPAP 2008 – 2012 ;
 - Lier chaque résultat à l'ensemble des documents qui permettent de l'évaluer ;
- Proposer des évaluations, enquêtes et études nécessaires au suivi des indicateurs 2008-2012 pour le reste de la période couverte par le CPAP 2008-2012.

III - Démarche méthodologique

La démarche méthodologique proposée se présente comme suit :

- Recenser les différents documents et rapports existants ;
- Faire une analyse critique de contenu de tous ces documents par rapport aux thématiques cités plus haut ;
- Apprécier la complétude des connaissances dégagées de tous ces documents, les analyser pour une meilleure appréciation du processus, des stratégies, des résultats ;
- Elaborer le draft du rapport d'analyse avec des propositions et recommandations en vue pour chaque composante pour l'utilisation des différentes revues (sectorielles et CPAP),
- Soumettre le draft du rapport à l'UNICEF pour lecture et commentaires ;
- Finaliser la rédaction du rapport d'analyse après avoir pris en compte les commentaires de l'UNICEF

- Présenter le rapport d'analyse pour validation

IV - Profil du Consultant

Le consultant doit être immédiatement disponible à plein temps et avoir :

- ◆ une maîtrise en sciences sociales, économie de l'éducation ou tout autre diplôme équivalent;
- ◆ une expérience confirmée d'au moins 5 ans dans les travaux de consultation d'évaluation et d'analyse

- ◆ une connaissance des Programmes de Développement en particulier des agences SNU au Togo
- ◆ une maîtrise de l'outil informatique

V - Résultats attendus

Les produits livrables sont les suivants :

1 - Liste des différentes études et travaux recensés et dépouillés pour l'analyse

Cette liste doit comporter les différentes informations pouvant permettre à l'UNICEF de pouvoir accéder éventuellement à chaque document. Une brève synthèse de chaque document, indiquant le thème traité, les résultats trouvés et les grandes recommandations et conclusions devra être faite.

2 - Un exemplaire imprimé et une copie sur disquette du rapport final d'analyse

Le rapport d'analyse doit comporter :

- un résumé analytique du rapport
- une introduction qui pose la situation des enfants (filles & garçons) dans le contexte du Pays de 2008 - 2009
- les objectifs poursuivis par la revue et l'analyse documentaire demandée et la méthodologie utilisée
- les résultats de l'analyse menée
- les recommandations par composantes

3 – Atelier de Validation du rapport de l'analyse documentaire : 13 Mai 2010

VI - Durée du travail

L'analyse doit se dérouler sur la période du 12 Avril au 13 Mai 2010 soit 22 jours ouvrables. Cette durée incorpore la journée de l'Atelier de validation du rapport de l'analyse documentaire.